

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

**BẢNG TỔNG HỢP TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý**  
**Về hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về việc thu phí sử dụng**  
**đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác**

<b>STT</b>	<b>NỘI DUNG GÓP Ý</b>	<b>TIẾP THU, GIẢI TRÌNH</b>
<b>I</b>	<b>Bộ Tư pháp</b> (văn bản số 4030/BTP-PLDSKT ngày 31/8/2023)	
	Thành phần hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định chưa đảm bảo theo quy định tại Khoản 1 Điều 37 và khoản 2 Điều 39 Luật ban hành VBQPPL và Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư, trong đó còn thiếu:	
	(i) Báo cáo đánh giá tổng kết thi hành hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội (bản chính thức, ký đóng dấu và ký số);	Tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ
	(ii) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến các Bộ (đề nghị đóng dấu và có số), trường hợp lập Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ thì cần đóng dấu treo;	Căn cứ khoản 2 Điều 7 Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ GTVT, cơ quan tham mưu trình lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật có trách nhiệm tham mưu cho Lãnh đạo Bộ gửi hồ sơ đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh và đề nghị xây dựng nghị định quy định tại khoản 3 Điều 19 của Luật Ban hành văn bản sang Bộ Tư pháp để thẩm định và ký trình Chính phủ thông qua đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Do vậy, đề nghị Vụ Tài chính (Bộ GTVT) tiếp thu, thực hiện.
	(iii) Đề cương dự thảo Nghị quyết cần có dấu treo.	
<b>II</b>	<b>Bộ Ngoại giao</b> (văn bản số 4347/BNG-QTTV ngày 31/8/2023)	

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
1	<p>Dự thảo Nghị quyết có nội dung về sửa đổi, bổ sung quy định trong Luật (sửa đổi, bổ sung Danh mục phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13. Tuy nhiên, nội dung này không nằm trong các cơ sở theo quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 15. Do đó, đề nghị Quý Bộ cần làm rõ căn cứ về ban hành Nghị quyết này. Trong trường hợp Nghị quyết này được ban hành nhằm thí điểm chính sách mới, đề nghị Quý Bộ nêu rõ trong dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết</p>	<p>Tại Mục V.1 - Phí thuộc lĩnh vực đường bộ của Phụ lục số 01 kèm theo Luật phí và lệ phí đã có quy định về 1 loại phí tên là “<i>Phí sử dụng đường bộ</i>”, Bộ Tài chính là cơ quan quy định: mức thu, miễn, giảm, tổ chức và hướng dẫn thu, nộp, quản lý và sử dụng loại phí này. Tuy nhiên, hiện nay theo quy định tại Nghị quyết số 27/2016/QH14 ngày 11/11/2016 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2017, Nghị định số 09/2020/NĐ-CP ngày 13/01/2020 của Chính phủ, Thông tư số 70/2021/TT-BTC ngày 18/12/2021 của Bộ Tài chính thì mới chỉ quy định: Phí sử dụng đường bộ là loại phí được thu hàng năm trên đầu phương tiện ô tô, nộp vào ngân sách nhà nước để phục vụ công tác quản lý, bảo trì đường bộ, không sử dụng làm tăng khoản thu của ngân sách nhà nước để thực hiện đầu tư hạ tầng giao thông đường bộ. Như vậy, trong danh mục các loại phí thuộc lĩnh vực đường bộ chưa có quy định về phí sử dụng đường bộ thu qua trạm thu phí trên đường cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác.</p> <p>Do đó, căn cứ vào Điểm b Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành VBQPPL quy định “<i>Quốc hội ban hành nghị quyết để quy định: Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành</i>”, Bộ GTVT đã báo cáo Chính phủ trình Quốc hội xem xét ban hành Nghị quyết về việc thu phí sử dụng dịch vụ đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác.</p>
2	<p>Theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thủ tục xây dựng và ban hành Nghị quyết Quốc hội, cơ quan chủ trì đề xuất cần thực hiện theo 02 bước gồm: (i) lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, theo đó nếu được thông qua sẽ đưa vào Chương trình xây dựng luật,</p>	<p>Đề thu phí sử dụng đường bộ thu qua trạm thu phí trên đường cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác, cần phải báo cáo Quốc hội để Quốc hội chấp thuận chủ trương. Sau khi được Quốc hội chấp thuận chủ trương thu phí, Bộ GTVT sẽ phối hợp với các cơ quan có thẩm quyền liên quan triển khai các thủ tục cần thiết theo quy trình xây dựng văn bản QPPL để hoàn thiện hệ thống các văn bản quy</p>

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>pháp lệnh; (ii) trình thông qua và ban hành văn bản quy phạm pháp luật (cơ quan chủ trì tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết gửi cơ quan có thẩm quyền thẩm định để trình Chính phủ xem xét trình Quốc hội ban hành). Do đó, trong trường hợp Nghị quyết này được ban hành, đề nghị thực hiện đúng theo thủ tục nêu trên hoặc giải trình căn cứ, lý do phù hợp với quy định pháp luật.</p>	<p>phạm pháp luật có liên quan làm cơ sở triển khai thực hiện.</p>
3	<p>Tại Điểm 2 Mục III (quan điểm xây dựng), đề nghị Quý Bộ cân nhắc, chỉnh sửa như sau “Tuân thủ Hiến pháp, các quy định của Luật (Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công, Luật giá... và tuân thủ các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên”.</p>	<p>Tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo</p>
<b>III</b>	<b>Bộ Nội vụ</b> (Văn bản số 4777/BNV- PC ngày 24/8/2023)	
	<p>Thống nhất với Bộ GTVT về Hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Nghị quyết của Quốc hội</p>	
<b>IV</b>	<b>Bộ Kế hoạch đầu tư</b> (Văn bản số 7960/BKHĐT-PTHTĐT ngày 27/9/2023)	
1	<p>Về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết, đề nghị Bộ GTVT xác định rõ những khó khăn, vướng mắc tại quy định hiện hành của pháp luật về phí và lệ phí, giá, ngân sách nhà nước, tài sản công, bảo trì đường bộ... đối với việc thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, từ đó xây dựng chính sách mới hoặc khác so với quy định hiện hành, đề xuất Chính phủ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết thí điểm về vấn đề nêu trên.</p>	<p>Tại Dự thảo Tờ trình Chính phủ, Bộ GTVT đã nêu chi tiết sự cần thiết và cơ sở lý luận, thực tiễn cũng như kinh nghiệm quốc tế về việc đề xuất ban hành Nghị quyết của Quốc hội về thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác. Trước nhu cầu kinh phí lớn cần dành cho hệ thống cao tốc, trên cơ sở lợi ích của đường cao tốc mang lại cho người sử dụng, trong khuôn khổ quy định pháp luật hiện hành, việc xây dựng cơ chế thu tiền sử dụng dịch vụ đường cao tốc trên các tuyến đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư để trình Quốc hội xem xét thông qua là hết sức cần thiết.</p>
2	<p>Tại Dự thảo Tờ trình Chính phủ, Bộ GTVT không nêu rõ nội dung của chính sách mà chỉ nêu phương án đề xuất và trình Chính phủ. Đề nghị Quý Bộ làm rõ nội dung của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết Quốc hội, các giải</p>	<p>Bộ GTVT đã đề xuất chính sách trình Quốc hội cho phép thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác theo cơ chế phí. Nội dung chính sách đã được Bộ GTVT đã được nghiên cứu (bao gồm cả</p>

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	pháp đề thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do của việc lựa chọn, phù hợp với trình tự, thủ tục của Luật Ban hành VBQPPL và các Nghị định hướng dẫn thi hành.	nghiên cứu phương án thí điểm), thông qua việc phân tích, đánh giá về cơ sở pháp lý, giải pháp triển khai thực hiện và ưu, nhược điểm của cả 02 hình thức thu theo cơ chế giá và thu theo cơ chế phí ( <i>Chi tiết đánh giá ưu, nhược điểm tại Phụ lục 1 kèm theo Dự thảo Tờ trình</i> ).
3	Về cơ chế, mức phí: đề nghị nghiên cứu, tính toán hợp lý về mức phí theo hướng: (i) không nhất thiết giới hạn về thời gian thu phí (cần có nguồn thu ổn định để chi cho việc quản lý, bảo trì liên tục, trọn đời đối với công trình ô tô cao tốc; (ii) phí thu được vừa có thể bù đắp một phần hoặc toàn bộ vốn đầu tư dự án, vừa đảm bảo đủ chi phí vận hành, kinh phí bảo trì, duy tu, bảo dưỡng tuyến đường và có xét đến khả năng nộp NSNN để tiếp tục đầu tư phát triển, bù đắp chéo cho những đoạn tuyến khả năng hoặc thực tế thu không đủ bù đắp chi phí; (iii) mức thu phí sử dụng đường ô tô cao tốc do NN tư nhân đầu tư để kinh doanh và có thể điều chỉnh linh hoạt theo tình hình phát triển KTXH từng giai đoạn; đồng thời cần được chiết giảm đối với các tuyến đường chưa thật sự đạt tiêu chuẩn đường ô tô cao tốc, hoặc được thiết kế theo tiêu chuẩn đầu tư phân kỳ (VD số làn đường và chiều rộng làn đường hạn chế, chưa có dải dừng xe khẩn cấp liên tục, tốc độ chạy xe cho phép thấp hơn tốc độ tính toán...)	Dự thảo Nghị quyết chỉ đưa ra nguyên tắc xác định mức phí. Theo đó, mức thu phí được xác định trên các nguyên tắc cơ bản sau: (i) <i>Phù hợp với lợi ích và khả năng chi trả của người sử dụng đường cao tốc;</i> (ii) <i>Được xây dựng trên cơ sở tổng số phí thu được sau khi bù đắp chi phí tổ chức thu phải đảm bảo còn dư để cân đối vào ngân sách nhà nước;</i> (iii) <i>Được tính toán theo từng đoạn/tuyến đường bộ cao tốc cụ thể để đảm bảo phù hợp với điều kiện khai thác, kinh tế xã hội theo từng khu vực.</i> Mức phí cụ thể sẽ được Bộ GTVT nghiên cứu, đề xuất sau khi được Quốc hội chấp thuận chủ trương cho thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác theo cơ chế phí Các nội dung kiến nghị sẽ được nghiên cứu trong quá trình xây dựng mức phí cụ thể.
4	Tại Mục 1a PL1 kèm theo dự thảo Tờ trình, Bộ GTVT nêu căn cứ pháp lý của việc thu phí sử dụng đường bộ hiện nay là Thông tư số 293/2016/TT-BTC ngày 15/11/2016. Tuy nhiên Thông tư này đã được thay thế bởi Thông tư số 70/2021/TT-BTC ngày 18/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Vì vậy đề nghị Bộ GTVT rà soát, cập nhật nội dung trên.	Tiếp thu , chỉnh sửa Dự thảo
5	Tại Mục 1c PL1 kèm theo dự thảo Tờ trình, đề nghị Bộ GTVT làm rõ phương án tổ chức thực hiện thu phí, sự phù hợp với pháp luật về PPP (loại Hợp đồng O&M) và pháp	Tại Tờ trình, Bộ GTVT đã đề xuất phương án tổ chức thực hiện như sau: Sau khi được Quốc hội ban hành Nghị quyết, Chính phủ chỉ đạo như sau:

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p>luật về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHTGTĐB để trình Chính phủ xem xét, quyết định.</p>	<p>- Bộ GTVT, UBND các tỉnh (nếu có): Xác định cụ thể các đoạn tuyến đường bộ cao tốc thực hiện thu phí; Xây dựng đề án khai thác theo quy định làm cơ sở tổ chức thực hiện.</p> <p>- Bộ Tài chính, Bộ GTVT và các bộ, ngành liên quan: Căn cứ Luật Phí và lệ phí, Luật Quản lý và sử dụng tài sản công và các luật có liên quan để ban hành hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật dưới luật để tổ chức thực hiện</p>
6	<p>Theo Hợp đồng PPP, các đường cao tốc được đầu tư theo phương thức PPP sẽ được bàn giao lại cho NN đầu tư hoàn vốn; do đó, sẽ phát sinh yêu cầu cần có quy định về tổ chức thu phí đối với các tuyến đường cao tốc thuộc nhóm đối tượng này. Vì vậy, đề nghị Bộ GTVT nghiên cứu thêm phương án thu phí sử dụng đường bộ cao tốc đối với các tuyến đường cao tốc do NĐT chuyển giao cho NN theo Hợp đồng dự án PPP.</p>	<p>Khi thông qua chủ trương đầu tư xây dựng các tuyến đường bộ cao tốc theo phương thức đầu tư công, Quốc hội đã ban hành một số Nghị quyết, trong đó có nội dung liên quan đến chủ trương thu hồi vốn Nhà nước (Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017; Nghị quyết số 117/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội; Nghị quyết số 1213/NQ-UBTVQH14 ngày 04/02/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 44/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội; Nghị quyết số 57/2022/QH15 ngày 16/6/2022, Nghị quyết số 58/2022/QH15 ngày 16/6/2022, Nghị quyết số 59/2022/QH15 ngày 16/6/2022, Nghị quyết số 60/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội; Nghị quyết số 62/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội: <i>“Hoàn thiện pháp luật về thu phí đối với các tuyến đường cao tốc đầu tư bằng ngân sách nhà nước”</i>.</p> <p>Như vậy, trong các Nghị quyết nêu trên, Quốc hội định hướng rất rõ cần <i>xây dựng phương án thu hồi vốn đầu tư</i>” và gần đây nhất là <i>“hoàn thiện pháp luật về thu phí”</i>. Vì vậy, để thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội, Bộ GTVT đã nghiên cứu, hoàn thiện hồ sơ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết về việc thu phí sử dụng dịch vụ đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư.</p> <p>Đối với đề xuất thu phí sử dụng đường bộ cao tốc đối với các</p>

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
		tuyến đường cao tốc do NĐT chuyên giao cho NN theo Hợp đồng dự án PPP, Bộ GTVT đã đề xuất bổ sung tại Dự án Luật Đường bộ (sửa đổi Luật GTĐB năm 2008), hiện đang trình Quốc hội thảo luận cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 6 Quốc hội Khóa XV.
7	<p>Tại Khoản 2 Điều 1, đề nghị điều chỉnh như sau: <i>“Số thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư được nộp vào ngân sách nhà nước trung ương và ngân sách địa phương theo tỷ lệ vốn góp đầu tư vào dự án đầu tư (nếu có), được ưu tiên sử dụng cho đầu tư, quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông, thực hiện nghĩa vụ về tài chính của Nhà nước theo điều kiện của hợp đồng đã ký đối với các dự án BOT bị ảnh hưởng về nguồn thu khi các tuyến đường cao tốc được đưa vào khai thác sử dụng”</i>. Lý do: đảm bảo đúng mục đích, quan điểm của việc thu phí là nhằm thu hồi vốn nhà nước đã đầu tư, tạo nguồn kinh phí cho công tác bảo trì, duy tu tuyến đường thu phí, tạo nguồn lực tài chính để đầu tư xây dựng các tuyến đường cao tốc mới.</p> <p>Ngoài ra để đảm bảo thực hiện được mục tiêu thu phí để ưu tiên sử dụng cho đầu tư, quản lý, bảo trì KCHTGT, đề nghị xem xét nghiên cứu thành lập Quỹ phát triển HTGT, qua đó đánh giá được kết quả thu phí cũng như điều tiết được nguồn vốn đầu tư, bảo trì trở lại cho các công trình cao tốc khác.</p>	Bộ GTVT tiếp thu, nghiên cứu phương án thành lập Quỹ phát triển HTGT sau khi được Quốc hội ban hành chấp thuận chủ trương cho thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư theo cơ chế phí
8	<p>Tại Điều 2 Dự thảo Nghị quyết, đề nghị nghiên cứu, điều chỉnh:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tên Điều 2: là hình thức thu phí sử dụng đường bộ.</li> <li>- Mục 1.2 tại Bảng từ <i>“Phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư”</i> thành <i>“Phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư qua trạm thu phí”</i> để tách biệt, không trùng với phí sử dụng đường bộ thu hàng năm trên đầu</li> </ul>	<p>Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo vì việc bổ sung thêm phí sử dụng đường bộ cao tốc làm thay đổi Danh mục phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13.</p> <p>Tiếp thu, chỉnh sửa Dự thảo</p>

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	phương tiện nêu tại mục 1.1 và phù hợp với phương thức tổ chức thực hiện do Bộ GTVT đề xuất.	
9	Tại Điều 3 Dự thảo Nghị quyết và tại Phần 2 Mục V của Dự thảo Tờ trình: đề nghị Bộ GTVT làm rõ, thống nhất cơ quan ban hành các văn bản QPPL dưới luật là dạng văn bản hoặc QPPL nào (Nghị quyết của Chính phủ, Nghị định, Thông tư...) làm cơ sở để thực hiện Nghị quyết Quốc hội nếu cần thiết.	Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo. Do nội dung Nghị quyết đề nghị Quốc hội chấp thuận chủ trương cho thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác theo cơ chế phí
10	Về hồ sơ, trình tự thủ tục xây dựng Nghị quyết: Báo cáo đánh giá tác động chính sách (hiện còn sơ sài, chưa đầy đủ về các mặt KTXH, chưa đầy đủ các đối tượng bị ảnh hưởng, tác động tích cực, tiêu cực...), bổ sung các báo cáo khác liên quan đến đề nghị xây dựng Nghị quyết; đồng thời tiến hành đăng tải các dự thảo để lấy ý kiến rộng rãi theo quy định hiện hành	Bộ GTVT đang thực hiện quy trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL
V	<b>Bộ Tài chính</b> (văn bản số 1222/BTC-QLG ngày 13/10/2023)	
1	Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 100/2023/QH15 ngày 24/6/2023 về hoạt động chất vấn tại Kỳ họp thứ 5, trong đó có nội dung: “2.4. Đối với lĩnh vực GTVT... <i>khẩn trương xây dựng, trình cơ quan có thẩm quyền ban hành quy định về thu phí đối với các tuyến đường cao tốc đầu tư bằng NSNN</i> ”. Theo đó đề nghị Bộ GTVT cập nhật, bổ sung nội dung trên vào các dự thảo báo cáo Chính phủ	Tiếp thu, hoàn thiện báo cáo
2	Trường hợp trình Quốc hội ban hành Nghị quyết quy định về thu phí đối với các tuyến đường bộ cao tốc do NN đầu tư, đề nghị Bộ GTVT phải thực hiện lập đề nghị xây dựng, soạn thảo Nghị quyết của Quốc hội về việc thực hiện thí điểm chính sách này theo đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 15 Luật ban hành VBQPPL, khoản 2 Điều 4 Nghị định 34/2016/NĐ-CP; không quy định sửa đổi, bổ sung phí sử dụng đường bộ tại Luật phí và lệ phí như dự thảo của Bộ	Ngày 08/02/2023, Bộ Tài chính đã chủ trì làm việc với Bộ GTVT và các Bộ, ngành liên quan, tại cuộc họp Bộ Tài chính đề nghị Bộ GTVT nghiên cứu, xây dựng <b>Phương án thí điểm</b> thu tiền sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư (gọi tắt là Phương án thí điểm). Tiếp thu ý kiến đó, Bộ GTVT đã nghiên cứu thêm phương án báo cáo Chính phủ trình Quốc hội ban hành cơ chế thí điểm thu phí sử dụng đường bộ cao tốc trên một số đoạn/tuyến cao tốc do nhà

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	GTVT	<p>nước đầu tư, với các nội dung chính như: Phạm vi và đối tượng là các tuyến đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư hoàn thành, đưa vào khai thác trước năm 2025; Nguyên tắc phân chia số tiền thu được theo tỷ lệ góp vốn đối với các tuyến đường cao tốc khi có sử dụng nguồn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương; Thời gian thu thí điểm theo cơ chế phí tối đa là 05 năm kể từ thời điểm đoạn/tuyến đường bộ được triển khai thu phí. Sau thời gian thí điểm thu nêu trên, sẽ có đánh giá, tổng kết đề xuất cơ chế phù hợp. Tại các văn bản góp ý, các Bộ đều đề nghị làm rõ lý do đề xuất để trình Quốc hội ban hành chính sách về cơ chế thí điểm; trường hợp thí điểm thì quá trình triển khai cần áp dụng theo cơ chế giá hay cơ chế phí; mục đích việc thu tiền để hoàn vốn hay thu nộp ngân sách; làm rõ phạm vi áp dụng: toàn bộ các dự án đường bộ cao tốc có sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước (kể cả các dự án BOT đã được chuyển giao cho Nhà nước...), có đường song hành hay các dự án đường cao tốc được đầu tư mới sử dụng 100% vốn ngân sách nhà nước theo các Nghị quyết của Quốc hội. Về các nội dung này, Bộ GTVT thấy rằng rất khó có khả năng đề xuất Quốc hội cho phép thí điểm như một đề xuất chính sách mới.... vì vậy sau khi tiếp thu, giải trình (chi tiết có phụ lục đính kèm), Bộ GTVT đề xuất phương án thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác theo cơ chế phí như đã được Bộ GTVT kiến nghị trong thời gian qua.</p>
3	Về nội dung và đánh giá tác động chính sách mà Bộ GTVT đề xuất: đề nghị Bộ GTVT rà soát, hoàn thiện xây dựng, đánh giá tác động chính sách đầy đủ các nội dung theo quy định tại mục 1 Chương II và mẫu số 01 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP)	Tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo
4	Khoản 2 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết quy định: “ <i>Số thu phí</i>	Tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	<p><i>sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư được nộp vào ngân sách nhà nước trung ương và ngân sách địa phương theo tỷ lệ vốn góp đầu tư vào dự án đầu tư (nếu có), được ưu tiên sử dụng cho đầu tư, quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông, thực hiện nghĩa vụ về tài chính của Nhà nước theo điều kiện của hợp đồng đã ký đối với các dự án BOT bị ảnh hưởng về nguồn thu khi các tuyến đường cao tốc được đưa vào khai thác sử dụng”.</i></p> <p>Khoản 1 Điều 7 Luật NSNN: “<i>Các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí và các khoản thu khác theo quy định của pháp luật được tổng hợp đầy đủ vào cân đối ngân sách nhà nước, theo nguyên tắc không gắn với nhiệm vụ chi cụ thể. Trường hợp có khoản thu cần gắn với nhiệm vụ chi cụ thể theo quy định của pháp luật thì được bố trí tương ứng từ các khoản thu này trong dự toán chi ngân sách để thực hiện. Việc ban hành chính sách thu ngân sách phải bảo đảm nguyên tắc cân đối ngân sách trong trung hạn, dài hạn và thực hiện các cam kết về hội nhập quốc tế”.</i></p> <p>Do vậy, đề nghị Bộ GTVT báo cáo Chính phủ, Quốc hội về sự phù hợp quy định tại Khoản 2 Điều 1 Dự thảo NQ với quy định tại Khoản 1 Điều 7 Luật NSNN</p>	
5	<p>Phí dịch vụ sử dụng đường bộ cao tốc có phạm vi tác động rộng, được sự quan tâm của người dân và dư luận, để đảm bảo sự đồng thuận của người dân khi thực hiện chính sách thu, đề nghị Bộ GTVT thực hiện xin ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật ban hành VBQPPL</p>	<p>Bộ GTVT sẽ thực hiện bước lấy ý kiến người dân sau khi được Quốc hội ban hành chấp thuận chủ trương cho thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác theo cơ chế phí</p>
6	<p>Hiện nay Bộ GTVT đang chủ trì xây dựng dự án Luật đường bộ, đề nghị Bộ GTVT nghiên cứu để tham mưu, báo cáo Chính phủ quy định các nội dung liên quan tại Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do NN đầu tư cho phù hợp với yêu cầu quản lý, thực tế phát sinh và quy định của pháp luật; nếu có thể, bảo đảm sự</p>	<p>Thực hiện yêu cầu của Quốc hội, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ GTVT nghiên cứu, xây dựng đề xuất về phương án thu hồi vốn đầu tư của nhà nước đối với các dự án đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư, Bộ GTVT đã có Tờ trình số 8480/TTrBGTVT ngày 04/8/2023 báo cáo Chính phủ. Đồng thời, khi xây dựng dự thảo Luật Đường bộ, nội dung này cũng đã được Chính phủ cập nhật để trình Quốc hội tại Tờ</p>

STT	NỘI DUNG GÓP Ý	TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
	thống nhất giữa 2 VBQPPL	<p>trình 412/TTr-CP ngày 30/8/2023, trong đó đã bổ sung quy định về thu phí sử dụng đường bộ cao tốc đối với các tuyến đường cao tốc do nhà nước đầu tư, sở hữu, quản lý và khai thác.</p> <p>Tại Văn bản số 11677/BC-BGTVT ngày 16/10/2023 của Bộ Giao thông vận tải báo cáo Quốc hội về việc thực hiện Nghị quyết số 100/2023/QH15 về hoạt động chất vấn tại Kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV đã nêu <i>“Để tránh trùng lặp cùng một chính sách lại được trình Quốc hội tại hai văn bản quy phạm pháp luật trong cùng một kỳ họp Quốc hội, Chính phủ chưa trình hồ sơ xây dựng Nghị quyết riêng của Quốc hội về việc thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư tại Kỳ họp Quốc hội lần này. Trên cơ sở ý kiến của Quốc hội về Luật Đường bộ tại kỳ họp thứ 6, Chính phủ sẽ hoàn thiện đề xuất trình tại thời điểm thích hợp”</i>.</p>